汪-SlKî 9 U ž L• ï ; @] £BXYDî ¶4›

.k g!è)3 Õ ì 3Ô ‹ L• ¡ .k G3ñ3ô ' @ë ‰

*b>ó*bA G@Û7 +±@Ø A

（2020 7 27 ）

今天，我们通过召开电视电话会议的方式，就共青团参与易地扶贫搬迁安置社区治理和县级团属青年社会组织建设工作进行专题部署。团中央书记处对这两项工作高度重视，贺军科同志专门提出了具体指导意见和要求。前不久，团中央就这两项工作专门下发工作意见和通知，目前正在紧锣密鼓推进。下面，受贺军科同志委托，我讲几点意见。

一、深入学习领会习近平总书记关于社会建设的重要论述，准确把握共青团在社会建设领域的工作重点和努力方向

党的十八大以来，习近平总书记高度重视社会建设，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，把社会建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，对新时代社会建设作出了一系列重要论述、提出了一系列重要要求。

一是坚持以党的领导为根本保证，把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理效能。**二是**坚持以人民为中心，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。**三是**坚持以维护社会公平

正义为价值追求，努力使发展成果更多更公平惠及全体人民。**四是**坚持以稳中求进为工作总基调，在稳的前提下奋发有为。强调把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来。**五是**坚持以基层建设为重心，推动社会治理重心向基层下移。**六是**坚持以共建共治共享为格局，创新和完善社会治理体制。强调要完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。强调包括共青团在内的群团组织要成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量，探索以多种方式构建纵横交织的网络化组织体系，做到哪里有群众、哪里就要有自己的组织，怎么有利于做好工作、就怎么建组织。**七是**坚持以城乡社区为基础，打通党和政府联系、服务居民群众的“最后一公里”。强调社会治理的重心必须落到城乡社区，发挥群团组织作用。强调把更多资源、服务、管理放到社区，为居民提供精准化、精细化服务，切实把群众大大小小的事办好。

以上这些重要论述，深刻回答了新时代我们党推进社会建设的一系列方向性、根本性问题，为共青团在社会建设领域发挥作用提供了根本遵循。我们感到：

。经过改革开放四十多年的发展，我国经济社会各项事业得到巨大发展，但社会领域存在的不平衡不充分发展的问题还相对突出。特别是随着城镇化快速发展，城乡社区治理等问题逐渐显现，满足人们对

美好生活的需要就要不断提高社会建设和社区治理水平，这也是我国改革开放从经济领域向社会领域不断拓展的必然要求。

。建设完善的社会治理体系，习近平总书记强调要发挥社会协同的重要作用。青年在社会生活中面临的各种问题相对集中，也是社会参与相对活跃的力量。同时，面对青年工作生活日益呈现出社区聚集和集中的实际，加强社区工作、探索社会领域共青团工作的有效方式，是共青团组织的当务之急。

。社会建设领域空间广阔，要提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，形成完善的治理体系、提升治理能力，需要不断进行新的探索和创造，尤其需要广大青年参与其中。共青团素有开风气之先的传统，在新时代续写这一光荣，社会建设应是大有希望的重要领域。

所以，深入学习领会习近平总书记关于社会建设的重要论述，紧扣当前党和国家中心工作，团中央书记处面向全团部署了共青团服务易地扶贫搬迁安置社区治理、加强县级团属青年社会组织建设两项重点工作。全团要深入学习领会习近平总书记关于社会建设的重要论述，进一步校准共青团在社会建设领域的职能定位和努力方向，推动各项重点任务落实到位、抓出成效。

二、关于做好共青团参与易地扶贫搬迁安置社区治理工作

今年是我们国家经济社会发展过程中具有里程碑意义的一

年，既是全面建成小康社会收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国疫情防控阻击战已经取得重大战略成果。今年3月6日，习近平总书记专门召开决战决胜脱贫攻坚座谈会，明确强调要确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。共青团参与易地扶贫搬迁安置社区治理工作，是团中央书记处落实习近平总书记要求，结合共青团工作实际作出的一项整体性工作安排，是做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”、积极参与乡村振兴的重要内容，是共青团在决战决胜脱贫攻坚中体现大局贡献度的新领域，也是共青团在社会和社区领域探索发展的新要求。

，　　。易地搬迁脱贫一批，是在脱贫过程中解决“一方水土养不了一方人”的必要举措，是打赢脱贫攻坚战的重要形式。习近平总书记强调，这是一个不得不为的措施，也是一项复杂的系统工程，政策性强，难度大，需要把工作做深做细。当前，随着脱贫攻坚进入决战决胜关键阶段，大批搬迁群众已经入住新的安置社区。从全国看，目前易地扶贫搬迁安置社区总量超过3万个，涉及22个省（区、市）、981万建档立卡贫困人口，应该讲这是一个不小的规模。此前，我们在调研中发现，搬迁群众要在新社区真正长期稳定下来，面临着由“熟人社会”向“陌生人社会”转变，由“农业生产”向“非农生产”转变，由“自然村庄”向“现代社区”转变。能否顺利实现“转变”，是能否真正“稳下来”的关键，是习近平总书记所

说的最需要“吃劲”的地方。

因此，做好易地扶贫搬迁安置社区治理工作，关系搬迁群众切身利益，关系脱贫攻坚最终成效，是党政关心的工作大局，也是下一步接续推进乡村振兴战略的重要内容。共青团要自觉在其中找到切入点，通过有针对性工作，帮助搬迁群众稳下来、富起来、产生认同感。

，。习近平总书记强调，打赢脱贫攻坚战是一项重大政治任务。近些年，按照中央要求，共青团始终站在政治组织的高度认识和推进脱贫攻坚任务并取得优异成绩。当前，面对易地扶贫搬迁安置社区存在的矛盾和问题，我们要主动有所作为，这是政治组织的责任所在。一方面，安置社区是青少年特别是留守青少年聚集的区域，他们面临着学习、社交、就业、创业等各种需求，联系和服务好这部分青少年是当务之急。另一方面，安置社区中硬件和基础设施尽管相对完善，但也需要文化和精神的引领。青少年是文明新风的引领力量，在社区文化和软环境建设中具有独特优势和作用。

，。社会领域特别是社区领域相关工作是共青团的薄弱环节，是我们需要突破的重要领域。易地扶贫搬迁安置社区是新型社区，在公共设施、公共服务方面还在初级层面，特别是在社区治理中还存在较大空白，矛盾和问题的呈现度和尖锐度较为突出，为我们参与社区治理提供了充分空间，我们要努力在其中找到共青团参与安置社区治理的有效模式，进

一步探索共青团在更大范围社区中发挥作用的渠道，推动共青团社会领域工作有一个大的发展。

，　　。近些年，全团在参与社区治理方面探索推进了一些工作，特别是在社工队伍建设、政府购买服务、关爱留守青少年等方面，都有一些重要积累，为我们开展易地扶贫搬迁安置社区治理奠定了基础。同时，全团参与脱贫攻坚形成的有效机制和优秀项目，都可以汇聚和融入到这项工作中来。目前，我们对这项工作的摆布是清晰的，提出的措施是可行的，这些措施正在以社区阵地、工作人员、项目资金、工作内容、运行机制、外部协作等为重点，抓紧谋划和推进落地实施。特别是面向全国11个省（区、市）的30个重点社区项目都进入运行阶段，各地成立了项目执行小组，县级团属青年社会组织成员也进驻社区开展工作。在项目实施上，我们制定了有关工作指南，提供项目实施管理标准规范和工作指引；在资源协调上，整合了财政及社会资金，并积极与有关部门和单位沟通，建立横向协调机制，这些都为项目推进提供了良好基础。

以上这四个方面是团中央书记处对这项工作的基本考虑。接下来，推进易地扶贫搬迁安置社区治理工作，我们要按照工作方案要求，以建设“和谐”、“温暖”、“美丽”、“活力”社区为重点，推动各项任务措施落地。从实施环节来看，要着重抓好四个方面的重点内容。

。政治性是共青团的第一

属性，巩固和扩大党执政的青年群众基础是我们的政治责任，必须在社区治理工作中得到充分体现。要以“青年之家”阵地建设为先导，发挥共青团的主导作用，结合常态化联系青年工作安排，在搬迁群众中广泛传播党的主张；要注重在服务对象以及到社区“青年之家”报到的团员青年中培育志愿者，通过志愿活动大力锻造共青团员的先进性，广泛联系安置社区所在地教育工作者、新兴领域青年等群体，引导他们弘扬主旋律、传播正能量；要开展思想文化教育活动，帮助安置社区群众扭转传统观念，形成与现代社区生活相适应的思想习惯，同时注意把党的温暖和关心传递到社区青少年和群众心中，使感党恩、听党话、跟党走成为搬迁群众的内心真实感受，把工作成果转化为思想成果和组织成果。

。社区工作一直是共青团工作的薄弱环节，各地参与社区治理工作亟需一个可复制、可推广的模式。因此我们既要做好具体项目，也要逐步形成体制机制，不断探索共青团在基层社区尤其是易地扶贫搬迁安置社区这种新形态社区中开展工作的有效路径和载体。这其中要真正体现出共青团的独特优势，充分整合团内资源，争取党政相关部门支持，加强社会化资金筹措；要能够促进社区活跃，把组织资源、社会资源注入到社区工作；要聚焦社会联络工作的整体格局、脱贫攻坚的新领域，与乡村振兴战略有机结合，推动安置社区成为和谐社区、温暖社区、美丽社区、活力社区。最终，我们要形成

以有效服务搬迁安置社区青少年为目标，以团干部、社会组织骨干和青少年事务社工、志愿者为基本力量，以“青年之家”为阵地依托，以专项服务项目为重点，以政府购买服务和社会化筹措资金为保障的工作模式。这既是社区治理的模式，也是社区共青团工作的模式。

。一直以来，共青团充分发挥组织化动员与社会化动员优势，通过生产扶贫、教育扶贫、人才扶贫、公益扶贫等方式，为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会贡献青春力量。应该看到，实现安置社区的长远发展和稳定脱贫，青少年是其中关键的力量。当前，安置社区青少年工作还存在一些难点，比如农村青壮年就业创业基础相对薄弱，社区内生动力需要进一步激发；比如安置社区大多是留守青少年集中的区域，青壮年外出务工后，如何让这些青少年得到有效帮扶、受到良好教育、能够健康成长。因此，要在继续推动学业资助、就业援助、创业扶助“三个10万+”任务的基础上，着眼于扶贫工作的长远发展和可持续性，突出青少年群体的特殊地位，重点做好安置社区困难青少年帮扶工作，提供关爱和陪伴。

、 。这次团中央实施了30个示范项目，涉及11个省（区、市）、27万群众、7万青少年。加上“伙伴计划”征集的优秀项目，共计有100个项目。但相比于全国安置社区的规模，这些项目只是起到了探索示范的作用。易地扶贫搬迁安置社区工作是一项整体性工作，团中

央书记处已经确定把这项工作纳入到全团助力脱贫攻坚的总体框架，并作为重要任务谋划实施。同时，这项工作在根本上是要改变搬迁群众原有的工作方式、生活方式、产业方式，不可能一蹴而就，必须久久为功。这是我们共青团自我加压、自我拓展空间的工作内容。所以，我们要集中全团力量、提升全局工作，要求东西互助省份把开展社区治理帮扶作为重要内容，并纳入到整体帮扶格局之中；要持之以恒推动这项工作深入持续开展，通过我们接续不断的努力，为安置社区注入青春活力。此外，各地要在团中央“伙伴计划”面向安置社区青少年设计开展示范性项目的基础上，充分结合原有对口扶贫工作机制，主动通过资金投入、项目支持等方式开展相关工作，力争在3—5年内取得显著成效。

总之，我们要把易地扶贫搬迁安置社区治理工作，纳入共青团脱贫攻坚总体部署，着力加强组织领导，努力形成统一部署、分工负责、层层落实的工作局面。各级团组织要严格落实工作方案部署，根据项目实施方案确定的服务方向，不折不扣推进工作任务落实，做到不漏项、不走样。省级团组织要对省内各地服务项目开展的总体情况做到心中有数，以一盘棋的态势做好统筹工作，切实担当起项目遴选、督导、评审和具体指导的责任。市、县级团组织要在项目具体执行中发挥主导作用，深入开展调研督查，准确掌握各安置社区开展工作时出现的情况并帮助协调解决，扎实推进、做出成效。

三、关于深入推进县级团属青年社会组织建设工作

在全团着手推进县级团属青年社会组织建设工作，是团十八届二中全会作出的部署。前不久，团中央书记处召开共青团基层组织改革综合试点工作电视电话会议，贺军科同志在会上对团的基层组织改革综合试点作出进一步深刻阐述。特别强调，要把“改革县域共青团组织设置”作为一项重要任务，提出要创新团的组织形态，构建以我为主的“两新”领域团的组织体系，在县域范围内培育建立一批志愿服务、创业就业、文化体育、社会实践等共青团主导的、广大青年欢迎的、具有稳定功能的青年组织。

经过前一阶段的集中谋划和认真筹备，目前县级团属青年社会组织建设工作的基本思路、工作原则和主要任务都已经明确。下一步，我们要准确把握这项工作的深刻意义和基本要求，按照总体部署有序有效推进。

1. 、 ，

。青年社会组织是近年来共青团持续关注的重要工作内容，但在“青年社会组织”前特别加上三个限定词**“建设”、“县级”、“团属”**，体现了这是一项经过深入考量、富有崭新内涵的工作，涉及到团的基层组织建设、基层组织功能和基层组织格局等许多重要方面，标志着我们对青年社会组织的认识和工作提高到一个新的阶段和水平。

，

。团的基层组织建设是团的根本性问题。团的十八大以来，贺军科同志多次强调共青团要增强跑赢“三个赛跑”的责任感和紧迫感，切实做好青年社会组织工作。建设县级团属青年社会组织，是主动适应青年社会组织的发展态势的需要，也是充分认识到社会组织已经成为联系服务青年不可替代的有效载体的需要。我们要通过县级团属青年社会组织建设，使之成为团的基层组织的重要组成部分，逐步构建县级团属青年社会组织与团的基层组织有效互动的基层组织格局。

我们在县级团属青年社会组织建设中提出了两个维度的目标：一个是量化目标，明确了在全团形成组织的布局和规模；另一个是定性目标，明确了要把县级团属青年社会组织建设成为团的基层组织体系的重要组成部分并保持组织活跃。

，

。新时代青年的群体分化加剧，需求更加多元、精细，而共青团的专业化能力却没有跟上。总结以往经验可以发现，任何组织想要具有生命力、实现可持续发展，一个重要的前提就是具有社会功能。因此，我们鼓励建设的志愿服务、创业就业和文艺体育三类团属青年社会组织，都是具备鲜明社会功能的组织。目的就是要建设和依托功能强大的社会组织，来满足不同青年的具体需求，以此提高团的专业化素质和服务水平，拓展基层团的组织功能。

，

。这项工作的思路是从自己联系做工作，到建设主导的组织，再由主导的组织发挥联系作用，形成对青年的有效联系。目前，全国青年社会组织数以百万计，是共青团要抓紧联系和覆盖的重要群体，也是基层团的工作的重要依托。但从实际工作来看，各级团组织联系青年社会组织数量还不足4万，说明开展青年社会组织工作的路径需要改进。我们要通过建设县级团属青年社会组织，使其在青年社会组织中发挥主导、核心作用，进而提升团的基层组织力。

，

。“去四化”是共青团改革的重要目标。为此，贺军科同志多次强调要向社会组织学习，关键是要学习社会组织源于基层、源于群众的工作方式。通过县级团属青年社会组织建设，能够把社会组织发展成为常态化、一体化的工作力量，从他们身上学习保持组织活力的根源。还要把社会组织内生的活力引入团的基层组织体系之中，进一步加强扁平化、区域化运行机制建设，激发基层工作作风和方式的改变，提升组织运行效率，增强组织动员力。

2. 、 ，

。其中“县级”是重点，规定社会组织的规模和格局；“团属”是核心，由共青团发起或主管才能有效发挥作用；“建设”是关键，在此过程中突出团的主导和核心地位。这些也体现了团中央书记处对这项工作的高标准要求和殷切期望。县级团属

青年社会组织建设是一项新的工作任务，关键要处理好四个问题：

。我们所建立的团属青年社会组织，一定要区别一般社会组织，必须由团主导并发挥作用。一方面，要发挥核心牵动作用，加强工作联系和思想引领，当好共青团联系服务引领青年的纽带和“二传手”，保障其所联系各类青年社会组织坚持正确的政治方向。另一方面，要推动自身工作与共青团主责主业有效融合，积极承接团的工作项目、协同开展团的活动，引导和鼓励其在助力共青团和青少年事业、促进地方经济社会发展中发挥积极的作用。

，。组织活跃是发展县级团属青年社会组织的根本要求。各地要充分结合区域特点和工作实际，突出社会功能，在原则尺度上留有一定空间、形成有效机制，通过团属资源配置、内生功能引领、能人骨干带动、上级协会组织牵动等方式，激发和促进县级团属青年社会组织更加活跃。

贺军科同志多次强调，社会组织的发展是社会自然发展的结果，往往会有各自不同的方向，隐含着不同的风险点：青年创业组织的发展方向是“精英化”，带来脱离青年的风险；公益组织的风险是在政治上走向我们的反面，形成政治诉求；而文体类组织的风险是“片面化”、“低俗化”和“娱乐化”，难以达成教育未成年人的目标。我们对这些风险加强有效管控，重点是要在组

织规模上坚持以县域为基点，推进组织向县级以下基层延伸，不鼓励、不支持组织向省域、市域拓展；在组织核心成员安排上，由县级团委负责同志担任社团秘书长；在组织任期上，加快换届节奏，会长、副会长任期不超过两年，原则上不连任；在建设方式上，以自主建、联合建为主，而依托建不作为主要方式，这也是贺军科同志的重要要求。各级团组织要准确把握“为我主导”和“激发活力”之间的辩证关系，以管控风险为前提，加强对县级团属青年社会组织的规范管理，同时通过多种方式激发组织活力。

，　　。我们一直强调县级团属青年社会组织工作是一项整体工作，必须坚持全国一盘棋、统筹推进。全国各个县都要采取行动，假如2800多个县级区划里每个县都能有这3类社团、每个社团都联系100人，那就可以联系近100万青年，这不是小数。我们要将这项工作作为加强新时代团的基层建设的重要内容，作为加强对社会领域青年团结引领的重要举措，与团的基层建设各项工作结合起来，全方位整体推动。

同时，社会组织的发展变化同经济社会发展密切相关，存在功能领域和区域发展的不平衡，为此我们提出首先发展三类县级团属青年社会组织，聚焦重点功能和领域。基础较弱的省份要在两年之内重点发展这三类组织；基础较好的省份在推动健全三类组织的同时，重点推动建立县级公益慈善、青少年发展综合服务等其他类型团属青年社会组织，探索在乡镇（街道）根据实际

络工作，需要动员更多社会力量参与。特别是社区治理、专业青年社会组织等工作更需要社会专业化力量参与其中。目前，我们形成了青少年事务社工、志愿者和团干部为主体的工作力量。其中，尤其要注重青少年事务社工队伍建设。贺军科同志强调，要把社工作为青少年工作的一支专业力量镶到团的工作中，作为新形势下开展团的基层工作可依靠的工作力量。近几年，我们大力推进青少年事务社会工作专业人才队伍建设“2020 计划”，今年即将要完成 20 万人的任务总量。一方面，各地要加大工作力度，保质保量完成培养工作。另一方面，要以工作需求为导向，加大青少年事务社工使用力度，推动他们在更广阔的渠道上发挥作用。要结合着具体的事件进行项目设计，通过县级团属青年社会组织建设等工作，把社工队伍引入到社会组织中去，用组织化的形式发挥他们的作用。在这方面，很多地方都作出了很好的探索，如四川成都等地方为基层团的工作配备专业社工，都发挥了很好的作用。

，。社会联络工作有自身特殊性，无论工作对象、工作内容还是工作领域、工作方法，与传统团的工作都有所不同，迫切需要我们不断探索创新。要优化工作力量，社会联络工作部门设置、力量配置情况比较多样，这是统筹动员的优势，要进一步理顺工作机制。特别是省级团组织，要不断优化工作链条、整合现有资源，为做好新兴领域青年群体工作提供相对稳定的政策和项目支持。

同志们，共青团参与易地扶贫搬迁安置社区治理工作是打赢脱贫攻坚战的光荣任务、是提升共青团大局贡献度的光荣使命，建设县级团属青年社会组织是新时代创新团的基层组织形态、提升团的基层组织力的重要要求。大家要认真学习领会习近平总书记关于青年工作的重要思想，把握规律、把准方向，求真务实、真抓实干，努力推动各项工作取得扎扎实实工作成效，为共青团改革发展作出新的贡献！